

UNIONE TERRITORIALE INTERCOMUNALE del FRIULI CENTRALE

Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia

DECRETO COMMISSARIALE

Proposta n. 27 del 11/06/2020

Reg. Gen. n. 27 del 12/06/2020

OGGETTO: Approvazione atto sostitutivo del CCDI per la destinazione delle risorse del Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2019 per la produttività del personale non dirigente dell'Uti Friuli Centrale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Richiamati gli atti di programmazione e regolamenti dell'ente correlati al ciclo della performance,

- il Sistema di misurazione e valutazione della prestazione, approvato dal Comune di Udine con delibera della G.C. n. 330 del 16.10.2018, applicato anche all'Uti F.C. per effetto del disposto di cui all'art. 47 dello Statuto dell'Uti in cui si dispone che fino all'adozione di regolamenti propri, l'Uti si avvale, per quanto compatibili, dei Regolamenti del Comune di Udine;

- la delibera dell'Ufficio di Presidenza dell'Uti F.C. n. 55 del 10.10.2019, come modificata con delibera n. 68 del 5.12.2019, di approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2019 - 2021 contenente il piano degli obiettivi;

- la delibera dell'Assemblea dell'Uti F.C. n. 19 del 5.9.2019 di approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione 2019 - 2021;

- il Decreto commissariale del Commissario Straordinario dell'Uti F.C. n. 1 del 11.3.2020 di approvazione del DUP 2020 - 2021 e del Bilancio di Previsione per la sola annualità 2020;

- la delibera dell'Ufficio di Presidenza dell'Uti F.C. n. 28 del 29.6.2017 di approvazione del Regolamento per l'istituzione, nomina e disciplina dell'Organismo Individuale di Valutazione dell'Uti e dei Comuni aderenti;

- la delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 48 del 29.9.2017 di nomina dell'OIV avente incarico triennale con decorrenza dal 16.10.2017;

- la delibera dell'Ufficio di Presidenza dell'Uti F.C. n. 76 del 21.12.2017 di approvazione del Piano triennale di Prevenzione della corruzione e della Trasparenza per il triennio 2017 - 2019;

Richiamati i Contratti collettivi regionali e contratti decentrati vigenti per il personale non dirigente dell'Uti F.C.

- il CCRL area non dirigenti sottoscritto in data 15.10.2018;

- il Contratto Collettivo decentrato integrativo Territoriale per il personale non dirigente dell'Uti F.C. e dei Comuni aderenti per il triennio 2017-2019 e annualità economica 2017 sottoscritto in data 21/12/2017;

- il Contratto Collettivo decentrato integrativo territoriale per il personale non dirigente dell'Uti F.C. e dei Comuni aderenti per l'utilizzo dei Fondi di cui all'art. 32 del CCRL 15.10.2018 - accordo stralcio 2018, sottoscritto in data 29/05/2019;

Preso atto che relativamente alla costituzione del Fondo di cui all'art. 32 del CCRL 2018 per l'anno 2019,

- con la determina n. 889 del 18.12.2019 del Direttore Generale e dirigente di Servizio ad interim è stato approvato il Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2019 per il personale non dirigente dell'Uti Friuli Centrale secondo i criteri di cui all'art. 32 del CCRL 15.10.2018;

- la relazione tecnico finanziaria sulla costituzione del Fondo per l'anno 2019, resa in data 18.12.2019 ai sensi dell'art. 40, comma 3 sexies del D.Lgs. 165/2001, in data 18.12.2019;

- il parere favorevole alla costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2019 e di determinazione delle altre voci imputate a bilancio, espresso in data 20.12.2019 dall'Organo di revisione dell'Uti Friuli Centrale, ai sensi dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 32, comma 12 del CCRL 15.10.2018;

Rilevato che,

- con decreto del Presidente n. 16 del 30.10.2017, in seguito modificato con decreto del Presidente n. 17 del 11.12.2018, veniva nominata la delegazione trattante di parte pubblica a livello territoriale dell'Uti F.C. ai sensi dell'art. 37 della L.R. 18/2016 per i Comuni che avevano conferito all'Uti medesima la funzione di gestione del personale;

- in seguito alla revoca della gestione del personale da parte di tutti i Comuni aderenti all'Uti è venuta meno l'obbligatorietà della contrattazione decentrata a livello territoriale conseguentemente la delegazione trattante di parte pubblica territoriale nominata dall'Uti ha esaurito le proprie funzioni con la sottoscrizione del CCDI Territoriale in data 29.5.2019;

- con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 15 del 16.4.2019 sono stati, tra l'altro, approvati i criteri di riparto delle quote di Fondo per la contrattazione decentrata dell'Uti F.C. a favore dei Comuni recedenti nell'anno 2019; le risorse variabili destinate alla produttività sono state rese disponibili ai Comuni recedenti in quote annue rapportate al personale trasferito all'Uti;

- l'ente non ha fornito indirizzi per la contrattazione decentrata per l'annualità 2019 per il personale adibito alle funzioni rimaste in capo all'Uti per la definizione dei criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo di cui all'art. 38, comma 4, lettera a), che possono essere negoziati con cadenza annuale, e non sono state avviate le trattative disciplinate dall'art. 39 del CCRL 2018;

- in assenza di un nuovo CCDI economico per l'anno 2019 vige l'ultrattività dei succitati

contratti previgenti e precisamente il CCDI Territoriale sottoscritto in data 21.12.2017 e il CCDI Territoriale sottoscritto in data 29.5.2019; nel corso dell'anno 2019 sono già state erogate le indennità previste dall'art. 6 del CCRL in virtù del citato accordo stralcio 2018;

Visto l'art. 29 della L.R. 21/2019 che dispone che a far data dall'1 luglio 2020 le funzioni della soppressa Provincia sono trasferite in capo alla Regione unitamente alle connesse risorse umane e finanziarie e ai relativi rapporti giuridici attivi e passivi; le Unioni sono sciolte di diritto a decorrere dall'1 ottobre 2020; la gestione delle Unioni è affidata a un Commissario straordinario nominato dalla Giunta regionale con il compito di curare gli adempimenti connessi alla liquidazione delle Unioni stesse;

Vista la deliberazione della Giunta regionale 27 marzo 2020, n. 468 avente ad oggetto "L.R. 21/2019, artt. 29 e 30. Nomina dei Commissari straordinari per la liquidazione delle Unioni territoriali intercomunali che esercitano le funzioni delle sopresse Province e per il subentro e l'avvio degli EDR di Gorizia, Pordenone, Trieste e Udine" nella quale è stabilito:

- che, ai sensi degli articoli 29, comma 4, e 30 comma 3 della legge regionale 21/2019, il dott. Augusto Viola è nominato Commissario straordinario per la liquidazione dell'Unione Friuli Centrale e dell'Unione Noncello dal 1 aprile al 30 giugno 2020, nonché Commissario per il subentro e l'avvio degli Enti di decentramento regionale di Udine e Pordenone a far data dall'1 luglio e fino alla nomina degli organi degli Enti medesimi;
- che, al Commissario competono le funzioni previste dagli articoli 29 e 30 della legge regionale 21/2019, assumendo il ruolo di rappresentanti legali degli EDR, potendo compiere quindi tutti gli adempimenti necessari all'avvio dei nuovi Enti entro il 1° luglio;
- che, per gli adempimenti necessari all'avvio degli EDR, i Commissari si avvalgono del personale delle Unioni territoriali intercomunali;

Rilevata la momentanea assenza di personale con qualifica dirigenziale;

Vista la nota della Direzione Centrale Autonomie Locali prot. n. 15238/P del 22/04/2020;

Dato atto che nella fase di liquidazione dell'ente, in assenza di accordo economico per il 2019 di modifica del previgenti CCDI, viene data mera applicazione dell'art. 32, comma 2 del CCRL 2018 limitatamente alla quantificazione delle risorse variabili residue per incentivare la produttività del personale secondo i criteri stabiliti nel Sistema di misurazione e valutazione delle prestazioni;

Evidenziato che

- la Corte dei Conti Sezione Fvg. con delibera n. 29/2018/PAR, intervenuta in merito alla mancata sottoscrizione dell'accordo entro l'anno di riferimento per la destinazione delle risorse per la performance, afferma che secondo i principi contabili è prevista la fattispecie in cui, "pur in assenza del contratto integrativo decentrato, sussistono tutti i requisiti sostanziali per la corresponsione del trattamento economico incentivante"..." oltre ad una adeguata, formale e definitiva costituzione del Fondo per la produttività in tutte le sue componenti, qualitative e quantitative, e alla certificazione dell'organo di revisione, dovrebbe essere avvenuta entro l'anno di riferimento una tempestiva assegnazione degli obiettivi

in modo che il personale dipendente all'uopo individuato abbia potuto dispiegare consapevolmente e proficuamente le proprie energie lavorative a favore dell'attività incentivata e nell'interesse finale dell'ente"; In conclusione è legittimo un contratto decentrato stipulato oltre l'anno di riferimento qualora abbia un contenuto meramente e del tutto ricognitivo di decisioni e scelte già operate in sede amministrativa, in presenza dei presupposti su cui si fondano i principi contabili ivi compresa l'allocazione vincolata delle risorse nel risultato di amministrazione;

- l'Uti F.C. nell'anno di riferimento 2019 ha attuato correttamente tutte le fasi obbligatorie e sequenziali sopra descritte in materia di performance; affinché le risorse del Fondo per la produttività possano essere impegnate e liquidate, è necessaria l'adozione di un atto sostitutivo del CCDI ancorchè di natura meramente ricognitiva;

Visto l'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs 165/2001 in cui si dispone che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori dei conti;

DECRETA

1. di approvare l'atto sostitutivo del CCDI per la destinazione delle risorse del Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2019 per la produttività del personale non dirigente dell'Uti Friuli Centrale allegato al presente atto;
2. di dare atto che la sottoscrizione del citato documento è subordinata all'acquisizione del parere favorevole del Collegio dei Revisori, previsto dall'art. 40-bis del D.Lgs. n. 165/2001, sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio;
3. di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Augusto Viola

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: VIOLA AUGUSTO

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 12/06/2020 08:14:00